



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasagerii (API) în vederea îmbunătățirii și facilitării controalelor la frontierele externe, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/817 și a Regulamentului (UE) 2018/1726 și de abrogare a Directivei 2004/82/CE a Consiliului COM (2022) 729

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/94/29.03.2023,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasagerii (API) în vederea îmbunătățirii și facilitării controalelor la frontierele externe, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/817 și a Regulamentului (UE) 2018/1726 și de abrogare a Directivei 2004/82/CE a Consiliului - COM(2022) 729 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina – Ștefania GORGHIU

București, ... aprilie 2023
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prelabile referitoare la pasagerii (API) în vederea îmbunătățirii și facilitării controalelor la frontierele externe, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/817 și a Regulamentului (UE) 2018/1726 și de abrogare a Directivei 2004/82/CE a Consiliului

COM (2022) 729

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind colectarea și transferul de informații prelabile referitoare la pasagerii (API) în vederea îmbunătățirii și facilitării controalelor la frontierele externe, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/817 și a Regulamentului (UE) 2018/1726 și de abrogare a Directivei 2004/82/CE a Consiliului, COM (2022) 729.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru politică externă nu au transmis observații. Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis Aviz.

Ședința comisiei a avut loc în data de 28 martie a.c. iar la lucrările comisiei au participat reprezentanți ai Ministerului pentru Afaceri Externe și ai Ministerului de Interne.

În vederea examinării proiectului de act legislativ, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Descrierea propunerii

Prin prezenta propunere va fi consolidat cadrul juridic pentru colectarea și transferul datelor *API* (*informațiile prealabile referitoare la pasagerii*) în scopul gestionării frontierelor externe și al combaterii imigrației ilegale. Mai exact, prezenta propunere stabilește norme clare cu privire la datele care pot fi incluse în categoria datelor API, la zborurile cu privire la care transportatorii aerieni ar trebui să colecteze date API și la transferul acestor date. Prin intermediul unui regulament, prezenta propunere va stabili o abordare coerentă a utilizării datelor API pentru gestionarea frontierelor externe și combaterea imigrației ilegale. O astfel de standardizare a cerințelor privind datele API în toate statele membre va contribui la sporirea securității juridice și a previzibilității și, prin urmare, la creșterea gradului de respectare a cerințelor de către transportatorii aerieni.

Prezenta propunere de regulament prevede crearea unui router care ar servi drept punct unic de legătură între Statele Membre și transportatorii aerieni, în conformitate cu recomandările internaționale, și stabilește o abordare la nivelul UE pentru colectarea și transmiterea datelor API. Transmiterea datelor API prin intermediul routerului va reduce costurile pentru industria aviatică și ar asigura accesul rapid și neîntrerupt al polițiștilor de frontieră la datele API necesare efectuării verificărilor avansate la frontieră. Această abordare va reduce drastic numărul de conexiuni care trebuie stabilite și menținute din perspectiva statelor membre. În schimb, pentru transportatorii aerieni, această abordare va reduce complexitatea menținerii conexiunilor cu autoritățile de frontieră competente și va introduce economii de scară.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
- **temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie:**
 - *Articolul 77 alineatul (2) litera (b) din TFUE (îi conferă Uniunii competența de a elabora măsuri privind „controalele la care sunt supuse persoanele la trecerea frontierelor externe),*
 - *Articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE (îi conferă Uniunii competența de a adopta măsuri privind imigrarea clandestină),*

- *Articolul 79 alineatul (2) litera (d)* din TFUE - îi conferă Uniunii competența de a adopta orice măsură necesară pentru instituirea treptată a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe.
- prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **constată că:**
 - propunerea se va aplica tuturor transportatorilor care efectuează zboruri, atât regulate, cât și neregulate, către Uniune, indiferent de locul de stabilire a transportatorilor aerieni care efectuează zborurile respective;
 - enumeră clar și exhaustiv datele API care urmează să fie colectate de transportatorii aerieni și transferate ulterior către un ruter gestionat de eu-LISA, pentru a ajunge în final la autoritățile de frontieră competente ale statelor membre, acoperind atât informații referitoare la fiecare călător, cât și informații despre zbor. Pentru scopul acestui regulament, datele API nu se referă la zboruri intra-UE;
 - datele API vor conține date ale călătorilor care se află efectiv la bordul aeronavei. Prin urmare, transportatorii aerieni ar trebui să transfere datele API direct după închiderea zborului.
 - stabilește colectarea prin mijloace automate a anumitor date API, prin citirea informațiilor din datele care pot fi citite de mașină ale documentului de călătorie, garantând în același timp că datele API în cauză sunt exacte, complete și actualizate;
 - permite călătorilor să furnizeze ei înșiși anumite date API în timpul procesului de check-in online. În cazul în care călătorii nu s-au înregistrat online, transportatorii aerieni vor trebui să ofere posibilitatea de a furniza datele API care pot fi citite de mașină în timpul înregistrării la aeroport, cu asistența unui chioșc cu autoservire sau a personalului companiei aeriene la ghișeu;
 - interzice autorităților de frontieră competente să prelucreze datele API pe care le primesc în temeiul regulamentului în orice alt scop decât îmbunătățirea și facilitarea eficacității și eficienței controalelor la frontierele externe și combaterii imigrației ilegale. Atât autoritățile de frontieră competente, cât și transportatorii aerieni ar trebui să stocheze datele API pe care le-au primit în temeiul regulamentului pentru o perioadă fixă;

- stabilește un singur ruter, creat și operat la nivelul Uniunii, care va servi drept punct de conectare și distribuție pentru transferurile datelor API, în mod automat, către autoritățile competente de frontieră relevante. Fiecare stat membru ar trebui să indice care autorități de frontieră sunt competente să primească datele API transmise de la ruter;
- Ruterul nu va fi un depozit de date API, orice stocare a datelor API pe ruter va fi limitată la strictul necesar în scopuri tehnice legate de transmitere și ar trebui șterse de pe ruter, imediat, permanent și automat, din momentul în care transmisia a fost finalizată. Va exista o perioadă intermediară de la momentul în care ruterul începe să funcționeze și până când Directiva 82/2004 va înceta să se aplice, în care utilizarea ruterului va fi voluntară;
- autoritățile de frontieră competente care primesc datele API vor fi operatori de date cu caracter personal, iar transportatorii aerieni, la rândul lor, vor fi operatori de date separați;
- prevede ca sancțiunile împotriva transportatorilor aerieni care nu respectă obligațiile privind colectarea și transferul datelor API să fie stabilite de către Statele Membre, care vor trebui să notifice Comisiei prevederile respective;
- stabilește competența autorităților naționale de supraveghere de a efectua, o dată la fiecare 4 ani, un audit al operațiunilor efectuate în temeiul acestui regulament;
- abilitază Comisia, împreună cu comitetul înființat, să adopte cerințe tehnice și norme procedurale pe care transportatorii aerieni trebuie să le respecte în legătură cu utilizarea mijloacelor automate de colectare a datelor API, specificații privind protocoalele comune și formatele de date acceptate care urmează să fie utilizate, reguli procedurale și tehnice pentru transmiterea datelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 729 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

